



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ОМСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА
ПРИКАЗ

от 22 июля 2021 года № 59
г. Омск

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте транспорта Администрации города Омска

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 № 131-ФЗ, Уставом города Омска, положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 23 июня 2021 года № 384-п

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте транспорта Администрации города Омска (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить Состав комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в департаменте транспорта Администрации города Омска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
директора департамента

И.А. Кожухов

001000

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в департаменте транспорта Администрации города Омска

I. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте транспорта Администрации города Омска (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности департамента транспорта Администрации города Омска (далее – департамент транспорта) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

2. Термины и определения, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в структурных подразделениях антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- 1) заинтересованность директора департамента транспорта в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в департаменте транспорта антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте транспорта;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган

5. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется директором департамента транспорта, который:

1) утверждает акты об антимонопольном комплаенсе, вносит в них изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими антимонопольного законодательства;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Уполномоченным подразделением, ответственным в департаменте транспорта за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, является организационно-правовой отдел департамента транспорта Администрации города Омска (далее - уполномоченное подразделение).

7. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

1) подготовка и представление директору департамента транспорта, проекта акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении в него изменений), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) составление и представление директору департамента транспорта доклада об антимонопольном комплаенсе;

4) выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению;

5) организация консультирования муниципальных служащих структурных подразделений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с нарушением требований антимонопольного комплаенса, организация таких расследований и участие в них;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

10) мониторинг практики применения антимонопольного законодательства;

11) организация проведения анализа муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска (их проектов), разработчиком которых являлось структурное подразделение, на соответствие антимонопольному законодательству;

12) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в структурных подразделениях антимонопольного комплаенса осуществляет Совет по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в департаменте транспорта системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Совет).

9. Совет осуществляет следующие функции:

1) рассмотрение и оценка мероприятий департаменте транспорта в части касающихся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска (их проектов) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора в департаменте транспорта сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в департаменте транспорта, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

12. Структурное подразделение, не наделенное правами юридического лица, ежеквартально направляет сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства в адрес структурного подразделения, наделенного правами юридического лица и обеспечивающего его деятельность, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

13. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска (их проектов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа предоставленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление руководителю структурного подразделения, наделенного правами юридического лица, доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты Администрации города Омска.

14. При проведении анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска проекта муниципального нормативного правового акта Администрации города Омска с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта Администрации города Омска.

15. Реализация мероприятий, предусмотренных пунктами 13, 14 настоящего Положения, возможна в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска и экспертизы правовых актов Администрации города Омска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) независимой антикоррупционной экспертизы, и (или) публичных слушаний по проектам правовых актов Администрации города Омска.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в структурном подразделении;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной первым подпунктом настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в структурном подразделении;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в структурном подразделении.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков, которая осуществляется путем распределения выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется карта рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению и включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного комплаенса

19. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

20. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте транспорта.

21. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в департаменте транспорта.

V. Оценка эффективности функционирования в структурном подразделении антимонопольного комплаенса

22. В целях оценки эффективности функционирования в департаменте транспорта антимонопольного комплаенса директором департамента транспорта устанавливаются ключевые показатели.

23. Перечень и порядок оценки ключевых показателей эффективности функционирования в структурном подразделении антимонопольного комплаенса определены в методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса согласно приложению № 4 к настоящему Положению.

24. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте транспорта.

25. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте транспорта антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в департаменте транспорта.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе в департаменте транспорта подлежит рассмотрению (не реже одного раза в год) Советом.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется департаментом транспорта в департамент городской экономической политики Администрации города Омска в срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным.

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

1) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения структурным подразделением антимонопольного законодательства;

2) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) иную информацию, предусмотренную настоящим Положением.

Приложение № 1
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в департаменте транспорта
Администрации города Омска

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента транспорта Администрации города Омска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи департамента транспорта Администрации города Омска предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
Существенный уровень	Вероятность выдачи департамента транспорта Администрации города Омска предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи департамента транспорта Администрации города Омска (должностному лицу департамента транспорта Администрации города Омска) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в департаменте транспорта
Администрации города Омска

УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности директора
департаamenta транспорта Администрации

города Омска
И.А. Кожухов

Ф.И.О.

« 22 » _____ 20 21 года

КАРТА

рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Уровни рисков	Причины возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 3
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в департаменте транспорта
Администрации города Омска

УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности директора
департамента транспорта Администрации

города Омска
И.А. Кожухов

Ф.И.О.

И.А. Кожухов 20 21 года

ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата

Приложение № 4
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в департаменте транспорта
Администрации города Омска

МЕТОДИКА

расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса

1. Настоящая методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте транспорта Администрации города Омска.
2. Ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса присвоен удельный вес – баллы, общая сумма – 100 баллов.
3. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте транспорта Администрации города Омска.
4. В зависимости от набранной суммы баллов оценка эффективности антимонопольного комплаенса определяется:
 - высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
 - средняя эффективность – от 50 до 74 баллов;
 - низкая эффективность – от 21 до 49 баллов;
 - неэффективно – ниже 20 баллов.
5. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса приведен в таблице.

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Формула расчета	Значение ключевого показателя эффективности, балл
1	Доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}$, где: Днпа – доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кнпа – количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых структурным подразделением Администрации города Омска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); КНоп – количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)	если Днпа ≥ 1 или Кноп = 0, то присваивается 30 баллов; если Днпа $\geq 0,5$ и < 1 , то присваивается 15 баллов; если Днпа $< 0,5$ и 0, то присваивается 0 баллов
2	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{Кноп}$, где: Дпнпа – доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации	если Дпнпа ≥ 1 или Кноп = 0, то присваивается 40 баллов; если Дпнпа $\geq 0,5$ и < 1 , то присваивается 20 баллов; если Дпнпа $< 0,5$ и 0, то присваивается 0 баллов

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Формула расчета	Значение ключевого показателя эффективности, балл
		<p>города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>Кпнпа – количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых структурным подразделением Администрацией города Омска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);</p> <p>Кноп – количество муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции департамента транспорта Администрации города Омска, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)</p>	
3	Факт выдачи предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, признанных незаконными вступившим в законную силу судебным актом)	–	<p>если отсутствует факт, то присваивается 30 баллов;</p> <p>если имеется 1 факт, то присваивается 15 баллов;</p> <p>если имеется больше 1 факта, то присваивается 0 баллов</p>

Приложение № 2
к приказу исполняющего обязанности
директора департамента
транспорта Администрации города Омска
от 22 июля 2021 года № 59

Состав комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования
в департаменте транспорта Администрации города Омска
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Кормилец
Вадим Геннадьевич | – исполняющий обязанности директора департамента транспорта Администрации города Омска |
| Кожухов
Игорь Анатольевич | – заместитель директора департамента транспорта Администрации города Омска |
| Кондратьева
Любовь Геннадьевна | – начальник отдела бухгалтерского учета и контроля департамента транспорта Администрации города Омска, главный бухгалтер департамента транспорта Администрации города Омска |
| Демьяненко
Светлана Юрьевна | – начальник организации отдела перевозок и контроля департамента транспорта Администрации города Омска |
| Липатов
Сергей Юрьевич | – начальник организационно-правового отдела департамента транспорта Администрации города Омска |
| Уланова
Татьяна Михайловна | – начальник отдела экономического анализа и технической политики департамента транспорта Администрации города Омска |
| Шевелев
Сергей Николаевич | – начальник отдела организации и безопасности дорожного движения департамента транспорта Администрации города Омска |

Сидорова
Татьяна Федоровна

– заместитель начальника организационно-правового
отдела департамента транспорта Администрации
города Омска

Тимофеева
Марина Евгеньевна

– главный специалист организационно-правового
отдела департамента транспорта Администрации
города Омска
